

附件 1

中国工程咨询协会 2020 年工作报告和 2021 年工作要点

肖凤桐

2021 年 2 月

各位理事：

我代表理事会将 2020 年行业发展情况、协会工作情况向各位理事报告，并提出 2021 年行业重点工作建议和协会工作要点，请审议。

一、2020 年工程咨询行业发展取得的成效

2020 年是新中国历史上极不平凡的一年，面对严峻复杂形势、艰巨繁重任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，我国交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷，成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体。取得这样的成绩，归功于习近平总书记和党中央坚强、正确的领导，也是万众一心、众志成城，各行各业撸起袖子加油干的结果。工程咨询行业作为国家建设发展重要的支撑力量，坚持党的领导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，面对严峻挑战迎难而上，充分发挥对投资科学决策、规范实施和优化供给结构的关键性作用，在战胜疫情和推

进经济社会高质量发展方面做出了积极的应有贡献。

（一）提升政治站位取得全力防控疫情重要胜利

行业协会和广大工程咨询机构坚决贯彻落实习近平总书记关于打赢疫情防控阻击战重要指示精神和党中央决策部署，积极主动履职、有效发挥作用，以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。协会第一时间发布《众志成城 共克时艰 我们一起行动——中国工程咨询协会抗击新型冠状病毒感染肺炎疫情倡议书》《中国工程咨询协会关于做好工程咨询服务助力打赢疫情防控阻击战的意见》《坚决落实民政部〈关于全国性行业协会商会进一步做好新型冠状病毒肺炎防控工作的指导意见〉的通知》《中国工程咨询协会党支部关于全体党员在打赢疫情防控阻击战中充分发挥作用的通知》，号召全行业把疫情防控工作作为当前首要的政治任务，并提出了一系列具体要求。

协会会员单位和广大工程咨询机构全力以赴投身到抗疫斗争中，充分展现了工程咨询人的使命和担当。一是冲锋战斗在抗击疫情第一线，承担医疗设施的设计工作，完善应急医疗设施管理规范，保障定点医院、应急机构的通信畅通等。如中国中元国际工程有限公司先后承担了北京、天津、河北、福建、海南、广东、云南、山西、湖南、江苏、上海、新疆等地区共计 26 项应急传染病医疗设施的设计、咨询和建设管理工作。二是全力推进复工复产保障重大项目如期建设，多措并举创新复工模式，积极恢复咨询服务，为重点项目保驾护航，以实际行动最大限度降低

疫情对经济的影响。如甘肃工程咨询集团股份有限公司所属建筑设计院全力应对疫情冲击影响，继续推进兖煤榆林 10 万吨 DMMN 项目、兰州奥体中心建设项目、兰州新区脑病医院项目、敦煌市 2020 年城市棚户区危房改造等 50 多个重要的国计民生项目。三是履行社会责任积极捐款捐物，发扬“一方有难，八方支援”的精神，向湖北地区的疫情一线和各地抗疫前线及时伸出援手。据协会不完全统计，160 家会员单位，捐赠物资 60 万件，包括救护车、制氧机、防护服、隔离衣、测温枪、防护面罩、护目镜、医用口罩等，捐款捐物合计 2800 余万元。

（二）全力推进智库建设服务国家战略和政府决策

中国特色新型智库是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，也是国家软实力的重要源泉。2020 年，工程咨询行业一方面强化疫情研判分析，提出一系列抗击疫情的政策建议，为“外防输入、内防反弹”做出了重要贡献；另一方面加强战略性、前瞻性、储备性的重大问题研究，编制重大规划，谋划重大项目，为各级党政部门决策提供高质量的咨询服务，成为国家软实力不可或缺的组成部分。智库工作显著提升了行业价值，推进智库建设已经成为行业高质量发展的重要路径。

智库工作与抗疫紧密结合，彰显了工程咨询行业在抗击疫情中集思广益、群策群力的能力及担当。如中国国际工程咨询有限公司围绕抗击疫情、复工复产、恢复经济、补齐短板、总结经验等方面向中央报送相关报告 20 篇，得到国务院领导同志批示。浙江省发展规划研究院成立应对新冠疫情防控工作领导小组，组

织研究力量报送 14 期《决策咨询》。工程咨询智库服务中央部委和地方发展的作用越来越突出，有力的促进了国家重大战略的落实，推动了区域协调发展。如综合开发研究院（中国·深圳）圆满完成各项部委委托研究，涉及“十四五”、中美科技脱钩研判、中美经贸关系、产业链供应链、自贸区开放、特大城市高质量发展等问题；福建省政府投资项目评审中心围绕产业发展、数字经济、区域经济、民生事业等领域，先后完成《福建省打好产业链现代化攻坚战的研究报告》《推进福建省新能源装备制造业集聚和创新发展建议》等分析研究报告，得到省领导的肯定和批示。

（三）立足新发展阶段深入开展“十四五”规划编制工作

“十四五”规划是开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年规划。2020 年中央和地方“十四五”规划编制工作进入了前期关键阶段，习近平总书记连续召开不同领域的座谈会，对“十四五”规划编制工作做出了重要指示。协会及时发布《关于做好“十四五”规划编制咨询服务工作的通知》，要求会员单位把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿于咨询工作始终，坚持需求导向和问题导向，全面、系统地分析和把握国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深刻认识新发展阶段，深入分析“十四五”时期发展的机遇、条件和挑战，精准谋划重大任务，研究推出一批重大项目，切实增强规划的战略性和指导性、指导性和可操作性。

会员单位和广大工程咨询机构结合各地区实际，紧密服务各

级政府制定“十四五”发展规划，认真谋划发展思路，科学制定目标指标，努力提升规划编制水平。一是规划编制与产业转型发展紧密结合，推动地方新旧动能转换。如中国国际工程咨询有限公司深刻把握未来五年甚至更长时间煤炭工业发展趋势，全力配合山西省能源局做好山西省“十四五”煤炭工业发展规划和山西省煤炭绿色开发利用基地建设规划编制工作，助力山西省资源转型发展。二是数字经济有关规划编制成为重头戏，这对抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，释放地方数字经济发展势能，加快地方经济转型升级、实现高质量发展具有重大战略意义。如陕西通信规划设计研究院有限公司深度推动云网融合，承担陕西电信“十四五”期间云网融合滚动规划编制任务；上海邮电设计咨询研究院有限公司支撑国家文化和旅游部信息中心编制“国家文化和旅游十四五规划信息化发展规划”，承接了上海市新一代信息基础设施“十四五”规划、长三角一体化示范区信息基础设施专项规划、杨浦区智慧城市建设“十四五”规划编制咨询等。三是着力编制高新技术产业发展规划，培育地方战略性新兴产业优势，应对“卡脖子”问题和供应链风险，推进经济结构转型升级。如青岛市工程咨询院开展的《青岛高新区十四五规划纲要、产业高质量发展规划、主导产业细分领域系列专题规划》研究，统筹战略性新兴产业布局，是青岛推进高质量发展的重要依据，意义重大。四是加强对规划项目的包装、策划工作，推动项目尽早落地实施。如成都市工程咨询公司完成了成都市“十四五”规划重大项目策划包装培训讲座、策划指南编制以及项目梳理策划等工

作，走访、调研、梳理和包装策划了 350 余个项目，有力地推动了“战略性、功能性、支撑性”项目快速落地。五是规划编制工作成为对口支援的重点工作，成为帮助受援地区经济社会发展的重要指南。如广咨国际连续三个五年承办广东省对口支援新疆规划咨询业务，首次承接深圳援疆“十四五”前期研究和规划编制项目，在对口支援领域的咨询影响力进一步提升。

（四）大力发展全过程工程咨询打造行业发展新引擎

《国家发展改革委 住房城乡建设部关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见》（发改投资规〔2019〕515号）发布后，跨阶段、跨组织、跨人员的全过程工程咨询逐步成为耀眼的“明日之星”。这一咨询业务为项目决策、实施和运营持续提供局部或整体解决方案，解决工程咨询服务产业链条存在的松散化和碎片化问题，有助于工程咨询行业优化资源配置，提升全生命周期服务能力。行业上下高度重视推进全过程工程咨询，在标准规范制定和市场业务开发上迈出积极的步伐。协会工程管理专业委员会召开《全过程工程咨询服务合同示范文本》（征求意见稿）研讨会，与会专家 70 余人，会将研讨成果提交住建部建筑市场监管司。中赞国际工程有限公司公司主编的团体标准《煤炭建设项目全过程咨询服务导则》已发布，编制完成《煤炭建设项目全过程咨询服务规范》待国家能源局审核后发布。

2020 年，一批工程咨询机构凭借自身较强的实力斩获了一大批全过程工程咨询项目，涉及“新基建”、民生、交通等诸多领域，为今后全过程工程咨询深入发展打下坚实的基础。如机械

工业第六设计院有限公司厦门院中标深圳多个全过程工程咨询项目，总概算近 5 亿元；中国中元国际工程有限公司中标国家超算中心“天河三号”全过程咨询项目，承担了项目管理、设计工艺咨询、造价管理等工作；浙江鼎力工程项目管理有限公司中标杭州市始版桥未来社区全过程工程咨询项目，项目总投资 12.4 亿元；青岛市工程咨询院中标青岛西海岸肿瘤医院项目前期全过程咨询服务，规划总建筑面积约 16 万平方米；广咨国际成功中标“东莞市轨道交通 1 号线一期 PPP 项目建设阶段全过程顾问咨询服务项目”，估算总投资 329.39 亿元，是全国首个轨道交通类 PPP 执行阶段全过程咨询顾问服务项目。

（五）有效推进“新基建”夯实高质量发展“数字底座”

2020 年是“新基建”蓬勃发展的一年，投资规模超过万亿元，形成了 5G 基站及相关设备、特高压相关投资（含电网信息化等）、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能和工业互联网、城际高速与城市轨道交通等重点发展领域。“新基建”既是短期内对冲疫情影响的重要工具，又是高质量发展阶段中国经济发展的新重点和新动能。与“铁公基”等传统基建相比，“新基建”具有较高的新科技内涵，会员单位和工程咨询机构高度重视“新基建”的新内涵和新要求，结合自身实际，因地制宜地在有关领域加码布局，拿下一批重大项目，积极探索建设模式，尽早释放“新基建”蕴含的重大产业协同效应和数字生产要素效能。

“新基建”推进过程中形成了较为鲜明的多样化模式。一是—批工程咨询机构充分利用自身技术优势，承接打造高技术建设

项目，引导和满足新的数字化需求发展。如中国移动通信集团设计院有限公司高效完成 5G 二期约 33 万基站勘察设计咨询任务，全面承接 5G 二期新建 SA 核心网项目，支撑 5G 消息一期方案，助力 5G 消息系统全面商用。二是“新基建”与传统基建结合，通过引入新技术对传统基建、已有设施或者项目等实现升级改造，赋予数字化新动能，提升基础设施建设的效能。如中交信科集团中标“智慧遵秦高速项目”，将综合采用 BIM+GIS 数字孪生、北斗高精度定位、5G、人工智能物联网、大数据、车路协同等信息技术，构造智慧高速技术体系。三是重视“新基建”平台、枢纽类项目建设，积极延伸以数字化为核心的“新基建”的外延，扩大辐射领域，打造“新基建”牵引的产业园区和应用领域。如中国中铁六院与中铁武汉电气化局组成联合体，中标北京交通大学智慧交通关键技术研究支持平台建设项目 EPC 总承包工程，抢占“智慧大交通”制高点；绿建西宜公司、同济大学建设设计院公司等组成联合体成功中标长江上游区域大数据中心暨宜宾市大数据产业园（一期）项目，招标金额 8.5 亿，是中西部地区首屈一指的信息枢纽中心、流量汇聚中心和网络节点中心。

（六）应用新技术积极推进咨询能力创新发展

推动高质量发展、实现人民高品质生活、构建新发展格局、顺利开启全面建成社会主义现代化国家新征程，都对加快科技创新提出了更为迫切的要求，工程咨询行业要更好地履行职责使命，发挥出专业特长，也必须更加突出科技创新的引领作用。一方面，要积极采用新技术，创新咨询手段，实现咨询业务的智能

化、数字化发展，提升咨询服务品质；另一方面，通过应用新技术达到优化管理、改善资源配置，做到打铁还需自身硬。总之，以科技创新催生行业发展新动能，增强中国工程咨询行业的竞争力。

除了提升咨询效率外，新技术的应用已经取得不少可喜的深度成果。一是探索出技术应用与专业领域深度融合发展的规律，推进行业智慧发展。如作为建设交通强国的重要内容，智能交通成为各地推进交通建设的重点，中交第一公路勘察设计研究院有限公司发布《“5G+智慧公路”交通运营与安全白皮书》，提出基于物联专网的智慧养护与工程健康监测系统解决方案和基于车路协同的无信号控制平交口实时风险预警系统解决方案，解决了5G等新技术在高速公路、国省干线公路上规模应用的瓶颈问题。二是新技术有力支持商业模式创新，保障了新业务发展。如林同棧国际将BIM技术融入到全过程工程咨询服务模式，打造“BIM咨询+项目管理+设计”的数智化咨询服务模式，服务内容多达9个版块，参与广阳岛全岛建设及广阳湾生态修复、科学城电子信息产业孵化园（科学谷）、保税区空港贸易功能区综合产业孵化楼项目等项目全过程咨询。三是新技术成为管理效能提升的“倍增器”。如重庆国际投资咨询集团加快“BIM中心”建设，推动“业财一体化系统”建设，启动“咨采云”平台建设，推动业务信息系统与管理信息系统融合促进，实施全流程电子化招标投标业务系统，有力地支撑了远程异地开评标工作。集团和下属企业基本实现信息化、数字化和流程化管理；中国国际工程咨询有

限公司携手浪潮云 ERP，建立了以 ISO9000 为主线、以整体项目业务为依托、以阶段成果管控为切入点的业务管理系统，实现了公司业务链条全面覆盖、执行过程实时监控、异构系统集成应用、数据智能决策分析等功能。

二、协会全力做好行业自律和服务工作

中咨协会积极学习贯彻中央的有关决策部署，灵活调整工作机制，经受住了疫情反复冲击考验，在完成年度例行工作的同时，重点开展以下工作：

（一）高质量地完成了甲级资信评价工作

协会于 2020 年 11 月 30 日印发第 13 号公告，将 2018 年、2019 年持续符合及 2020 年符合甲级资信评价标准的 1673 家工程咨询单位名单予以公告，并向社会公布，对 2020 年新通过甲级资信评价的工程咨询单位制作颁发甲级资信电子证书。起草完成了《中国工程咨询协会 2020 年工程咨询单位甲级资信评价工作完成情况报告（初稿）》，报送国家发展改革委投资司。优化了会员服务电子化系统。开展资信评价工作的同时开展了一致性评价工作，强化了工程咨询单位的自律管理。

（二）推进标准规范研究制定促进行业规范发展

协会首次编制发布了《中国工程咨询协会团体标准管理办法》《中国工程咨询协会团体标准工作细则》等细则，完成了《电力规划环境影响评价报告编制规范》的编制和发布工作，分别在我会和电力规划协会网站发布，实现了协会团体标准制定发布零的突破。继续开展《输油管道工程可行性研究报告编制规范》等

11 项标准制定工作。

（三）加大政策宣传和研究力度

协会先后发布了《中国工程咨询协会关于贯彻落实习近平总书记重要指示 厉行节约、艰苦奋斗的倡议》《中国工程咨询协会关于做好“十四五”规划编制咨询服务工作的通知》《中国工程咨询协会关于认真学习贯彻党的十九届五中全会精神的通知》等通知，推动党中央和国家有关要求在行业入脑入心、落地落实。积极服务政府部门工作，对商务部组织起草的《关于促进工程设计咨询“走出去”高质量发展的指导意见（征求意见稿）》进行认真研究，提出明确的修改意见，得到商务部的好评。委托会员单位建银咨询公司开展关于小额贷款公司规范健康发展的课题研究，并将研究成果向国家发展改革委领导和有关司局报送。

（四）坚持做细做实提高服务行业和会员水平

协会针对疫情影响，积极响应党中央国务院号召，主动减免2020年度会费，以实际行动支持会员单位复工复产。2020年12月30日正式发布2018年度和2019年度中国工程咨询行业发展报告。报告通过建立行业发展指标体系，用数字展现行业发展业绩，归纳总结大量案例，更生动的揭示行业发展的趋势和成效。开展2020年度全国优秀工程咨询成果奖评奖工作，全部采用线上评审方式，咨询机构上报了约1800个参评项目，涉及各省市自治区和9号令中所列21个专业。推动行业职称评定工作，完成了《中国工程咨询协会关于申请组建工程咨询专业技术人员职称评审机构的报告》初稿，下一步将积极与审批部门进行沟通，

争取能够取得进展。为庆祝建党 100 周年，开展了菲迪克获奖项目文集编撰出版工作，文集所有稿件均已审核完毕并已提交出版社，预计 2021 年 4 月正式出书。庆祝建党 100 周年文艺作品展示活动已启动。建立了副会长与常务理事、特邀常务理事、理事、普通会员四个微信对接群，同时设立 QQ 对接群。在传递、分享协会最新的公告通知与业务动态等方面发挥了较好的作用，并通过会员群接收会员诉求与反馈等沟通工作。

（五）服务政府需要履行社会责任参与国际交流

协会继续为商务部国际合作局专家委员会、国家国际发展合作署、总后工程质量监督中心等单位做好技术支撑和课题研究工作，为新疆自治区发改委等单位推荐咨询机构等。协会重视扶贫工作，推动落实河北临城县石家栏中学扶贫项目和新疆和田地区扶贫项目。协会加强与菲迪克等国际组织的联系交流，参加了菲迪克线上召开的 2020 年代表大会和亚太分会会员大会，并邀请协会会员参加菲迪克主持召开的线上论坛会议，履行了成员协会的职责和权利。完成菲迪克认证咨询工程师培训和认证试点收尾工作，有 1400 多人成为菲迪克认证咨询工程师。

三、2021 年的行业发展思路和协会工作要点

（一）行业发展新形势和新要求

2021 年是中国共产党成立 100 周年，也是实施“十四五”规划起步之年，是构建新发展格局取得良好开局之年，是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。面向“十四五”时期，工程咨询业要站在新的更高的历史起点上，紧紧扭住供给侧结构

性改革这条主线，注重需求侧管理，为打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节而做出新的贡献，助力畅通内外循环、形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。

站在新的历史起点上，工程咨询行业有能力完成肩负的使命。首先，行业发展处在较好的历史时期，行业改革稳步推进，行业自律体系初步形成，公平竞争的市场环境正不断激发工程咨询机构的活力。其次，工程咨询行业已经成为国家建设发展不可缺少的重要支撑力量，从业主体超过 19000 家、从业人员多达 250 万人，涌现出一批特色鲜明的新型智库单位和平台，为各级党和政府科学决策提供有力支撑。工程咨询行业创新驱动发展已经具备较为坚实的基础，全过程工程咨询蓬勃开展，大数据、BIM、5G、AI 等新技术逐步得到有效应用，不断深化工程咨询理论创新、模式创新、生态创新。

我们也要看到，行业发展也存在一些问题，如部分地区和市场业务的恶性竞争仍然存在，工程咨询行业集中度不高，行业发展的法制化环境薄弱等等。要坚持在发展中解决问题，“十四五”时期，工程咨询行业的市场前景是光明的，国内外多层次、多结构、多领域的工程咨询市场能为各类工程咨询机构创造足够的发展空间。工程咨询行业应加强交流合作，促进价值链产业链创新链的融合发展，更好地完成历史交付的重要使命。

（二）2021 年行业发展重点工作任务

协会会员特别是理事会成员是我国工程咨询行业的中坚力

量，不少单位上报了 2021 年度的工作计划，普遍以高质量发展为主题，力求抓住“十四五”开局机遇，在危机中创新机，于变局中开新局。从行业发展的大局看，2021 年作为“十四五”时期的开局之年，非常关键，工程咨询行业要坚持底线思维、战略思维，在做好具体业务工作的同时，谋大局、辨大势，把行业发展的政治站位、理论水平、宏观视野、业务能力等方面的优势全面发挥出来，打造新发展阶段下贯彻新发展理念的时代铁军。建议理事会成员带头做好下列重点工作任务：

一是以建党 100 周年为契机加强政治理论学习。工程咨询行业要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，学习习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式和党史学习教育动员大会重要讲话精神，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，更好地服务党和国家工作大局。

二是继续参与“十四五”规划编制有关工作。目前，中央和地方“十四五”各类规划进入了紧锣密鼓的编制高峰期，一大批工程咨询机构担负着各类专项规划的编制工作任务，任务繁重，责任重大。工程咨询机构要注意增强国家规划与地方规划、整体规划与专项规划和行动计划等之间的有机衔接；要注意把握平衡安全与发展的关系，精准研判发展中可能出现的重大问题、重要拐点等，把握好规划重要窗口期和关键节点，真正使“十四五”规划发挥承前启后的引领作用，使“十四五”规划更加全面更加协调更加系统。

三是加强生产力和供应布局研究。坚持扩大内需这个战略基点、“后疫情时代”提升全面开放的层次、增强产业链供应链自主可控能力是畅通国民经济循环的重要保障。工程咨询行业要把实施扩大内需目标和供给侧结构性改革结合起来，从新的发展格局和时代特征出发，认真谋划生产力和供给的布局结构优化。适应新形势，谋划区域协调发展新思路，在咨询工作中着力推进优势互补的区域经济新布局，推动城市更新，以城市群建设促进区域经济高质量发展。研究进一步巩固和提升优势产业链供应链，推进生产力布局优化，拓宽战略纵深和回旋空间，推动产业链创新链双向深度融合。

四是支持科技创新提升自主发展基础能力。工程咨询行业要紧密结合业务，优化国家重大战略科技项目评估的理论和方法，着力研究破解制约国家科技创新发展的重大难题。围绕抓紧制定实施基础研究十年行动方案，谋划和编制配套规划，优化科技资源配置。尊重科研规律，加强科研项目的后评价工作，助力完善激励机制和科技评价机制。

五是全面参与乡村振兴战略实施。坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，为全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，充分发挥农业产品供给、生态屏障、文化传承等功能，加快农业农村现代化提供有力支撑。要更加重视农业基础战略地位，坚决贯彻落实藏粮于地、藏粮于技战略，牢牢守住 18 亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。高标准规划国家粮食安全产业带，完

善高标准农田建设的有关标准，加强国家黑土地保护工程评估工作，研究建立健全粮食和重要农副产品供给保障能力的评价体系。

（三）协会 2021 年工作要点

协会今年将深化行业自律工作，进一步提升会员服务水平。一是进一步研究加强行业自律，逐步建立行业监管平台，依托信息技术实现对工程咨询服务监管的标准化和规范化，研究建立行业信用标准和评价指标体系，提出切实可行的方案设计。二是推进工程咨询行业综合排名、专业排名、智库排名工作，通过排名起到扩大社会宣传、激励各类先进、增强横向交流的正面作用，并以此为契机完善行业统计工作。三是加强智库研究服务工作，牵头地方协会推动智库研究平台建设，举办全过程工程咨询研讨会、优秀咨询成果交流论坛、工程咨询业高质量发展论坛，适时组织重大政策、宏观分析研讨会。四是进一步发挥好专委会作用，加强行业标准规范制度建设，加大对新兴市场业务发展的规范支持。五是开展形式多样的纪念活动庆祝建党 100 周年，组织有关文集征集和书画展等活动。六是进一步服务好政府和社会，继续做好资信评价和推荐机构、专家等工作，积极争取业务主管部门委托课题研究等，探索建立联合研究机制。七是加强协会内部建设，更好地发挥党组织作用，完善管理规章制度，加大信息化调研工作，优化信息化建设。此外，继续做好咨询工程师（投资）的管理工作，加快落实行业职称评定工作落地。

协会号召工程咨询行业要紧密切团结在以习近平总书记为核心

的党中央周围，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，拼搏进取、担当实干，齐心协力、开拓进取，以优异成绩迎接建党 100 周年，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

附件 2

工程咨询业 2021-2025 年发展规划纲要

中国工程咨询协会

(征求意见稿)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第二个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期。为促进我国工程咨询业在新发展阶段实现规范、健康发展，高质量服务我国经济建设与社会发展，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，制定本规划纲要。

一 行业发展现状和面临形势

(一) 行业现状。“十三五”期间，工程咨询业贯彻落实新发展理念，遵循独立、公正、科学的原则，着力开拓创新，积极主动发挥生产性服务业的专业作用，运用多学科知识、工程实践经验、现代科学和管理方法，服务国家战略需求与决策，服务国家重大和基础性产业发展，服务国家重大工程建设，服务地区经济社会发展，在事关国民经济社会发展、境内外投资建设项目决策与实施活动中，做出了重要贡献，为各级政府部门和投资者提供了有价值的咨询服务，行业发展取得新的成效。

一是行业规模不断扩大。截至 2020 年底，全国工程咨询单位数量已超 19000 家，比“十二五”末翻了两番，从业人员达

250万人。二是智库作用突出。初步形成了一批特色鲜明的工程咨询新型智库单位和平台，为各级党委和政府的科学决策发挥了重要作用。三是新业态不断出现。综合性、跨阶段、一体化的全过程工程咨询业务加快推进。四是信息技术与咨询业务进一步融合。大数据、物联网、5G、AI、BIM等技术在咨询业务中得到应用。五是深度融入“一带一路”建设。努力发挥咨询引领作用，积极推动国际产能合作和政府对外援助项目实施。六是对外交流和国际合作进一步深化。积极推广中国工程咨询技术标准，树立咨询品牌，增强中国工程咨询业在国际业界的话语权。七是行业改革稳步推进。颁布《工程咨询行业管理办法》，明确政策引导、行业自律、政府监管的行业管理思路，营商环境逐步优化。

（二）发展形势。当今世界面临百年未有之大变局，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，世界新一轮科技革命和产业变革同我国经济优化升级交汇融合。我国已转向高质量发展阶段，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，继续发展具有多方面的优势和条件，这为工程咨询业的新发展提供了充分的市场机遇。工程咨询业要在新阶段新格局下有新的担当和作为，必须紧紧抓住战略机遇，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，深入推进区域协调发展、乡村振兴、“一带一路”倡议等国家重大战略，加快工程咨询数字化、智能化发展，充分发挥对投资科学决策、规范实施和优化供给结构的关键性作用。

（三）存在问题。“十三五”时期，工程咨询行业取得长足发展，但也存在一些不足。主要是行业法治建设薄弱，行业管理治理体系分散，法律法规体系尚不完善；行业自律不健全，行业信用和标准化体系尚未形成，市场无序竞争仍较突出，自律管理与服务能力尚需加强；现代信息技术融合较慢，信息收集和信息化建设滞后、数据库建设和数据分析能力不足；咨询能力建设有待加强，全过程工程咨询等咨询新业态的发展仍处于探索阶段，原创性研究能力和基础研究工作开展不足；综合型人才匮乏，特别是高水平推进全过程工程咨询人才数量不足，自主培养的国际化高端人才稀缺。这些问题需要在“十四五”期间着力解决。

二 总体要求

（四）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，科学把握新发展阶段内涵，坚定不移贯彻新发展理念，深化工程咨询业供给侧结构性改革，着力提升投资建设全过程工程咨询服务质量和水平，着力增强工程咨询对经济社会发展和国家治理决策支持能力，着力破除体制机制障碍，努力形成标准化服务、信息化支撑、规范化运营、国际化拓展的行业发展新格局。

（五）基本原则。

——坚持目标导向与问题导向相结合。加强行业发展顶层设计，深入分析行业发展现状，准确把握不足，明确工作着力点和

突破口，通过行业制度建设、标准建设、诚信体系建设解决问题、化解矛盾，逐步实现行业高质量发展目标。

——坚持质量第一与效率优先相结合。将不断满足政府与投资者的决策需求等各类咨询服务作为行业高质量发展的出发点和落脚点，以增强行业综合服务能力为主攻方向，以新技术新手段为实现途径，不断提高工程咨询服务质量与效率。

——坚持市场引领与政府引导相结合。落实全面深化改革要求，充分释放企业发展活力。在政府有关部门指导下，依托行业组织加强自律管理，进一步规范行业发展秩序，营造公平、公开、规范的行业发展环境。

——坚持改革创新与稳中求进相结合。以改革创新精神不断推动工程咨询理论方法研究、业务转型升级、管理效能科学、人才资源提升，实现工程咨询行业高质量发展。

（六）发展目标。到 2025 年，我国工程咨询行业发展达到以下目标：

——法律法规和制度体系进一步健全。行业相关法律法规及规范性文件制定稳步推进，行业基础性标准和规范体系逐步形成。

——决策咨询服务迈上新台阶。决策咨询服务领域不断深化拓展，一批具有影响力的专业智库和高端智库逐步涌现，为各级党委和政府提供决策咨询、战略咨询、前瞻性咨询服务的能力持续增强。

——现代信息技术与工程咨询业务和管理深度融合。运用“互联网+”、人工智能、大数据、云计算等新一代信息技术提高工程咨询数字化水平，建立行业数据库与分析系统，逐步形成高效的行业信息资源管理和共享体系。

——培育一批优势突出企业。培育一批品牌优势明显、国际竞争力强的综合型工程咨询企业集团，一批专业特色突出、市场适应能力强的中小型企业，一批创新能力强、发展潜力大的创新型企业。

——专业师资队伍进一步壮大。打造一批在业内具有权威声望的领军人物，培养一支高素质工程咨询人才队伍。支撑和引领行业高质量发展的高端人才、国际化人才、专业化人才和创新型人才形成规模。

——行业自律与管理水平进一步提升。构建科学、公正的自律管理体系，建立行业诚信评价系统，促进行业自律意识和管理工作进一步增强。建立并不断完善促进工程咨询业优化升级的交流平台、合作平台和资源整合平台。

三 全面强化工程咨询行业的先导作用

（七）全方位推进智库建设服务国家发展大局。工程咨询业进一步发挥综合优势和专业特长，加强战略性、前瞻性重大问题研究，为各级党政部门决策提供更高质量咨询服务，成为国家软实力的重要组成部分。努力打造工程咨询行业特色新型智库。中国工程咨询协会牵头成立工程咨询行业智库联盟，鼓励各类工程咨询机构参与智库联盟建设。

（八）为全面深化“放管服”改革发挥积极作用。工程咨询业要从“放管服”改革实际出发，不断完善事中事后评价理论和方法，强化投资项目中期评价和后评价工作，为政府部门有效监督管理提供有力支持。行业协会要提升自身从事行业服务的能力和效率，积极承接政府有关职能转移，优化行业发展环境，协助政府部门将“放管服”改革推向纵深。

（九）服务“一带一路”建设加快“走出去”步伐。鼓励和引导工程咨询机构重点围绕“一带一路”建设加快“走出去”步伐，积极参与国际咨询竞争与合作、融入全球产业链和价值链，将我国产业优势和资金优势与国外需求相结合，围绕国际产能合作、对外援助等重点领域，为国内投资者提供完备的投资咨询方案和咨询建议等，有效规避投资风险，最大程度地保障投资建设项目、对外援助项目的可持续发展。

四 全面加强行业能力建设

（十）加强理论方法研究。推进学科交叉融合应用，不断调整优化工程咨询理论方法体系。充分发挥工程咨询智库和平台作用，突出学科领域特色和组织优势，坚持应用导向，强化跨领域交流，探索理论方法创新。倡导产学研深度合作，鼓励咨询企业联合攻关，搭建资源共享与合作平台，加强协同创新，推进研究成果向实践转化，尽快形成具有中国特色的咨询理论方法体系。

（十一）大力实施工程咨询业务创新发展。加速培育数据要素市场，充分利用 5G、人工智能、大数据、云计算、区块链等新一代信息技术手段，加快推进工程咨询业数字化，培育咨询服

务的新产品、新业态、新模式，打造新兴产业链，推动传统咨询服务高端化、智能化、绿色化。鼓励开发全过程工程咨询业务系统，加速咨询服务变革进程。工程咨询机构主动牵头，发挥金融、财务、法律等方面专业机构协同作用，引导资本市场服务实体经济，深入推进政府和社会资本合作（PPP）、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、项目收益专项债等金融咨询业务，促进基础设施领域高质量发展。

（十二）加快推进全过程工程咨询。进一步发挥全过程工程咨询对工程建设项目审批制度改革的支撑作用。实施项目投融资、设计及投资管理、建设模式、运营方式等多方案论证，增强投资决策科学性和咨询协调性。重视项目管理策划，通过实施全方位管理，确保全过程工程咨询服务科学开展。根据项目实际情况合理选择全过程工程咨询服务模式，带动增强全过程工程咨询协同性。注重咨询项目示范引领，深入开展全过程工程咨询后评价，不断提升服务水平。行业协会及时总结经验规律，推进完善全过程工程咨询标准规范等制定。

（十三）以改革促进产业链价值链创新链深度融合。工程咨询机构要针对新形势新要求，深化体制机制改革，推进组织变革，通过改制、重组、混合所有制改革等途径，积极整合各种资源，充分释放自身活力，以改革提升资源的市场化配置能力，推进产业链价值链创新链融合发展。加强战略协作，共同做大咨询市场，全面扩展产业链。以全过程工程咨询为重要抓手，整合前期咨询、项目管理、政策咨询、规划咨询、管理咨询等业务，全面拓展行

业价值链。以提升全要素生产率为手段，围绕产业链和价值链，不断推进理论创新、方法创新、模式创新、生态创新，实现创新链最大延伸。

（十四）提升行业国际化水平，积极参与国际标准制定。积极争取政府部门支持，创造更好参与国际竞争的条件和环境。抓住“一带一路”、“国际产能合作”、“对外援助”等重大机遇，鼓励国内外工程咨询机构开展多层次、多方位合作，共同开发业务、开拓国际市场。重视标准顶层设计，制定咨询标准国际化路线。拓展国内咨询标准的国际化渠道，形成自主引领的国际咨询标准体系。

五 夯实行业高质量发展基础

（十五）加快构建高质量发展指标体系。对照建立现代化经济体系的要求，以新发展理念为指导加快建立适应高质量发展要求的工程咨询行业统计体系。行业协会要建立行业统计制度，建立高质量发展评价体系，对工程咨询业高质量发展情况进行评估，推动评估结果纳入行业主管部门、协会组织、地方政府政绩考核体系和国有企业业绩考核体系，增强评价制度的实施效力。

（十六）加强人才队伍建设。注重从业人员业务能力、职业素养的综合性培养。完善咨询工程师（投资）职业资格考试、登记和继续教育制度，加快推进工程咨询（专业技术人员）纳入工程类高级职称评定系列。加大对咨询工程师（投资）的自律管理，严格落实法律责任，增强其执行法律法规、行业标准规范的自觉

性。加大高端人才、国际化人才、创新型人才培养力度，推动形成高素质行业人才队伍。

六 规划实施保障

（十七）加强党的全面领导。落实党建对行业发展的引领作用。扎实做好基层党组织建设、思想宣传、党风廉政建设和组织领导，引领行业高水平服务国家经济社会发展。

（十八）促进行业依法管理。牢牢把握全面依法治国政治方向，增强法治观念，用法治思维和方式开展工作、解决问题、推动发展。继续推动工程咨询行业完善立法，使工程咨询服务活动的各阶段有法可依，保护知识产权，保护和激励创新积极性，为工程咨询业发展打造更加完善的市场化、国际化、法治化营商环境。

（十九）维护公平竞争。努力破除部门和地域垄断，平等保护各类市场主体。倡导工程咨询服务定制化与取费差异化，推动服务由基于成本定价向基于价值定价转变，提倡“优质优价”，避免工程咨询市场出现“劣币驱逐良币”现象。加强工程咨询服务合同管理，构建基于合同约束的项目目标管控体系。争取将工程咨询服务纳入各级政府部门采购范围和购买服务指导性目录，通过公开招标、邀请招标、竞争性磋商、竞争性谈判等招标方式，建立健全不断优化的具有各因素评分标准和分值比例的咨询服务采购制度，实现按需购买、以事定费、公开择优、合同管理。

（二十）提升行业监管水平。破解行业监管改革难题，推进联合监管机制建设，实施动态监管、多元共治。加强行业自律体

系建设，建立行业监管平台，依托信息技术实现对工程咨询服务监管的标准化和规范化，全面提升监管效能。规范咨询单位和从业人员的市场行为，加大对违法违规行为的处罚力度，引导市场合理竞争。在继续开展工程咨询机构资信评价的同时，开展行业诚信管理体系建设，加快建立行业信用标准和评价指标体系，全面开展行业信用评价，建立并不断完善行业信用“红名单”、“黑名单”制度，落实和强化守信激励、失信惩戒运行机制，充分发挥资信评价和信用评价结果在招投标、信用建设领域的导向作用。

（二十一）加强各级协会的组织作用。各级工程咨询协会积极履行“提供服务、反映诉求、规范行为、促进和谐”的职责，建立健全行业交流平台，加强行业信息与知识共享。探索建立行业争端协调平台，协调行业内外有关争端。加强各级行业协会组织之间、政府和行业组织间的沟通合作，建立紧密互动的常态化工作交流机制，相互支持配合，形成共商共建共享共赢的命运共同体，提升行业自律水平。

（二十二）加大培育市场主体力度。进一步推动工程咨询机构体制机制改革，培育大中小型多层次各领域市场主体。发挥国有工程咨询机构战略支撑和行业引领作用，成为有核心竞争力的市场主体。根据工程咨询行业集中度要求和市场机制作用，鼓励国企民企相互配合，推进兼并重组和战略性重组，深化国有工程咨询机构混合所有制改革，有效激发企业活力、创造力和市场竞争力。优化民营工程咨询机构发展环境，充分发挥民营工程咨询

机构在业务创新方面的重要作用，支持民营企业参与国有或事业工程咨询单位的改革。支持符合条件的各类工程咨询企业申报高新技术企业或在境内外上市。

（二十三）争取金融支持政策。鼓励金融机构更好服务工程咨询企业。支持工程咨询企业与金融机构合作，完善配套金融政策和信息共享机制，共同推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、投资项目合作产业基金等试点业务的发展。

（二十四）加大宣传引导力度。倡导工匠精神、创新精神、诚信精神，培育品牌意识，通过开展优秀咨询成果奖评选和优秀工程咨询机构排名，宣传先进典型，加强全社会对工程咨询服务价值认识。发挥传统媒体和新媒体作用，组织开展主题宣传和专题交流，强化正向引导，践行社会主义核心价值观，增强行业社会责任感，树立行业良好形象。

附件 3：中国工程咨询协会 2021 年第一批发展新会员名单

序号	单位名称	法人代表	职务
1	湖北省生态环境科学研究院（省生态环境科学评估中心）	蔡俊雄	院长
2	甘肃省交通规划勘察设计院股份有限公司	李俊升	董事长
3	甘肃省交通科学研究院集团有限公司	陈宏斌	董事长
4	广东晖达工程顾问有限公司	胡 岚	总经理
5	广州市白云工程咨询管理有限公司	陈渝山	董事长
6	广州中地工程咨询有限公司	李凤坤	董事长
7	黑龙江省自然资源权益调查监测院	李 芳	院长
8	呼伦贝尔市略图经济发展咨询有限公司	荆 健	总经理
9	湖南大学设计研究院有限公司	魏春雨	董事长、总经理
10	华瑞国际项目管理有限公司	曲长博	负责人
11	惠州电力勘察设计院有限公司	黄少辉	执行董事
12	江苏先行交通科技有限公司	杨全凤	执行董事
13	江西省生态环境科学研究与规划院	刘足根	院长
14	聊城市鲁西化工工程设计有限责任公司	肖 光	院长
15	山西交科公路工程咨询监理有限公司	赵宝军	执行董事
16	神华工程技术有限公司	彭晓春	党委书记、董事长
17	四川省交通勘察设计院有限公司	刘四昌	党委书记、董事长
18	台州市经济建设规划院有限公司	路 昭	常务副总经理
19	唐山市规划建筑设计研究院	王春燕	院长
20	中铁电气化勘测设计研究院有限公司	李熙光	董事长
21	永信和瑞工程咨询有限公司	胡春林	董事长
22	中交第二航务工程局有限公司	由瑞凯	党委书记、董事长
23	重庆中浩建设工程咨询有限公司	王泽典	总经理
24	德尚工程咨询有限公司	尚庆涛	咨询部经理
25	南京大学环境规划设计研究院集团股份公司	陆朝阳	总裁
26	广东航鑫咨询有限公司	戴 康	执行董事
27	重庆市小苹果科技有限公司	刘 婷	总经理
28	江西亿科工程咨询有限公司	马正权	董事长

附件 4：中国工程咨询协会第六届理事会第九次会议暨常务理事会第五次会议调整第六届特邀常务理事名单

序号	原特邀常务理事单位名称	现单位名称	现单位代表	职务
1	长春国家政府投资评审中心	长春市工程咨询有限公司	张姝妍	总经理
2	江苏省工程咨询中心	江苏省工程咨询中心有限公司	朱建刚	执行董事、总经理

附件 5: 中国工程咨询协会第六届理事会第九次会议暨常务理事会第五次会议调整第六届理事名单

序号	单位名称	原理事代表	现单位代表	职务
1	合肥工业大学设计院(集团)有限公司	高玉华	唐望松	董事长、总经理
2	电力规划总院有限公司	谢秋野	杜忠明	党委书记、董事长(执行董事)
3	济南市市政工程设计研究院(集团)有限责任公司	匡 涛	彭 侠	副总经理
4	山东省交通规划设计院有限公司	李怀峰	庞化军	分院院长
5	中铁二院工程集团有限责任公司	朱 颖	张 敏	党委书记、董事长
序号	单位名称	原个人理事	现个人理事	职务/职称
1	青岛市工程咨询协会	于承玲	修建华	会长
2	江苏省工程咨询协会	王志飞	端应华	副秘书长
3	贵州省工程咨询协会	田茂成	杨 健	会长
4	新疆生产建设兵团工程咨询协会	马 艳	冯 涛	副会长
5	北京市工程咨询协会	陈怀伟	李林燕	秘书长

附件 6: 中国工程咨询协会第六届理事会第九次会议暨常务理事会第五次会议增补第六届特邀常务理事名单

序号	单位名称	单位代表	职务
1	华设设计集团股份有限公司	杨卫东	董事长
2	宏诚国际工程咨询有限公司	刘 健	董事长
3	北京中森国际工程咨询有限责任公司	于宁楼	董事长

附件 7：中国工程咨询协会第六届理事会第九次会议暨常务理事会第
五次会议退会单位名单

序号	单位名称	会员编号	退会原因
1	中国机械工业集团有限公司	CW012011469	单位内部机构人员调整，主动退会
2	北京市林业勘察设计院	PT012011205	2020 年未交；业务减少，主动退会
3	四川领行工程咨询有限公司	PT282019130	2020 年未交；业务减少，主动退会
4	北京特希达交通勘察设计院有限公司	PT012014033	2020 年未交，业务减少，主动退会
5	呼伦贝尔市固定资产咨询投资公司	PT052013014	单位调整，以其他公司入会；主动退会
6	西安比目网络科技有限公司	PT322019020	2020 年未交；主动退会
7	中国大唐集团科学技术研究院有限公司	PT012018065	单位内部调整；主动退会
8	锦州铁道勘察设计院有限公司	PT062014004	单位内部调整，主动退会
9	太原市工程咨询公司	TY042011249	2017-2020 连续 4 年未交；默认退会
10	北京水保生态工程咨询有限公司	LS012011332	2017-2020 连续 4 年未交；默认退会
11	天津市勘察院	LS022011258	2017-2020 连续 4 年未交；默认退会
12	中国水利电力对外公司	LS012011496	2017-2019 连续 3 年未交；默认退会
13	宁夏回族自治区发展工程咨询有限公司	LS352013040	2018-2020 年连续 3 年未交；默认退会
14	陕西汇鑫电力科技咨询有限公司	LS322015016	2018-2020 年连续 3 年未交；默认退会
15	内蒙古建筑勘察设计研究院有限责任公司	LS052018102	2018-2020 年连续 3 年未交；默认退会
16	武汉市规划研究院	LS212011146	2018-2019 年连续 2 年未交，默认退会
17	新煤化工设计院（上海）有限公司	PT102012099	2019-2020 连续 2 年未交；单位停业；默认退会
18	华审工程造价咨询有限公司	PT292018040	2018 和 2020 两年未交；业务减少，默认退会

19	西北矿冶研究所	PT332019001	2019-2020 连续 2 年未交; 以地方协会会员为主, 默认退会
20	甘肃博通工程咨询有限公司	PT332018083	2019-2020 连续 2 年未交, 默认退会
21	河北正荣工程监理有限公司	PT032019077	2019-2020 连续 2 年未交, 默认退会
22	大邦工程咨询(杭州)有限公司	PT122019147	2019-2020 连续 2 年未交, 默认退会
23	中国水利水电建设工程咨询北京有限公司	PT012011586	2019-2020 连续 2 年未交; 属于中国电建集团北京勘测设计研究院全资子公司, 默认退会
24	中咨华源(北京)咨询有限公司	PT012018004	2019-2020 连续 2 年未交; 以北咨协会会员为主, 默认退会
25	河北禹仁工程设计咨询有限公司	PT032018016	2019-2020 连续 2 年未交, 业务减少, 默认退会
26	深圳瑞捷工程咨询股份有限公司	PT242019175	2019.11 已办理书面退会, 未销证
27	山东正信环保节能与工程咨询有限公司	PT182019117	2019-2020 连续 2 年未交, 默认退会
28	宁夏信友监理咨询管理股份有限公司	PT352019003	2019-2020 连续 2 年未交, 咨询业务减少, 默认退会
29	郑州市规划勘测设计研究院	PT202011116	2020 年未交, 以河南协会会员为主, 默认退会
30	华新项目管理有限公司	PT222018086	2018-2020 年连续 3 年未交, 默认退会